



UNIVERSITÀ DEGLI STUDI DI MILANO

IL GHIACCIO FONDE, LA TERRA PIANGE COME POSSIAMO INTERVENIRE PER SALVAGUARDARE L'ORO BLU DELLE NOSTRE MONTAGNE?

26 aprile 2022

Dott. Eduardo Parisi

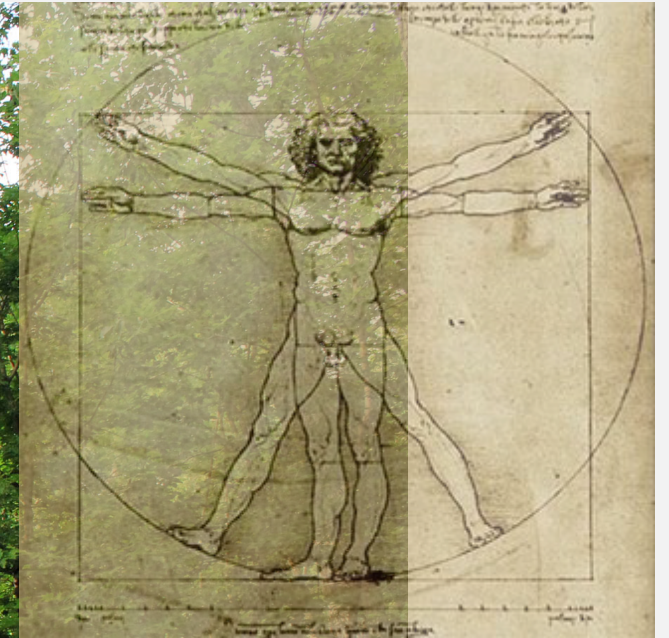
Un problema enunciato ... ma non comprensivamente affrontato

“Un ulteriore riscaldamento amplificherà lo scongelamento del permafrost e la perdita della copertura nevosa stagionale, lo scioglimento dei ghiacciai e delle calotte glaciali e la perdita del ghiaccio marino artico estivo”. Rapporto ASVIS 2021

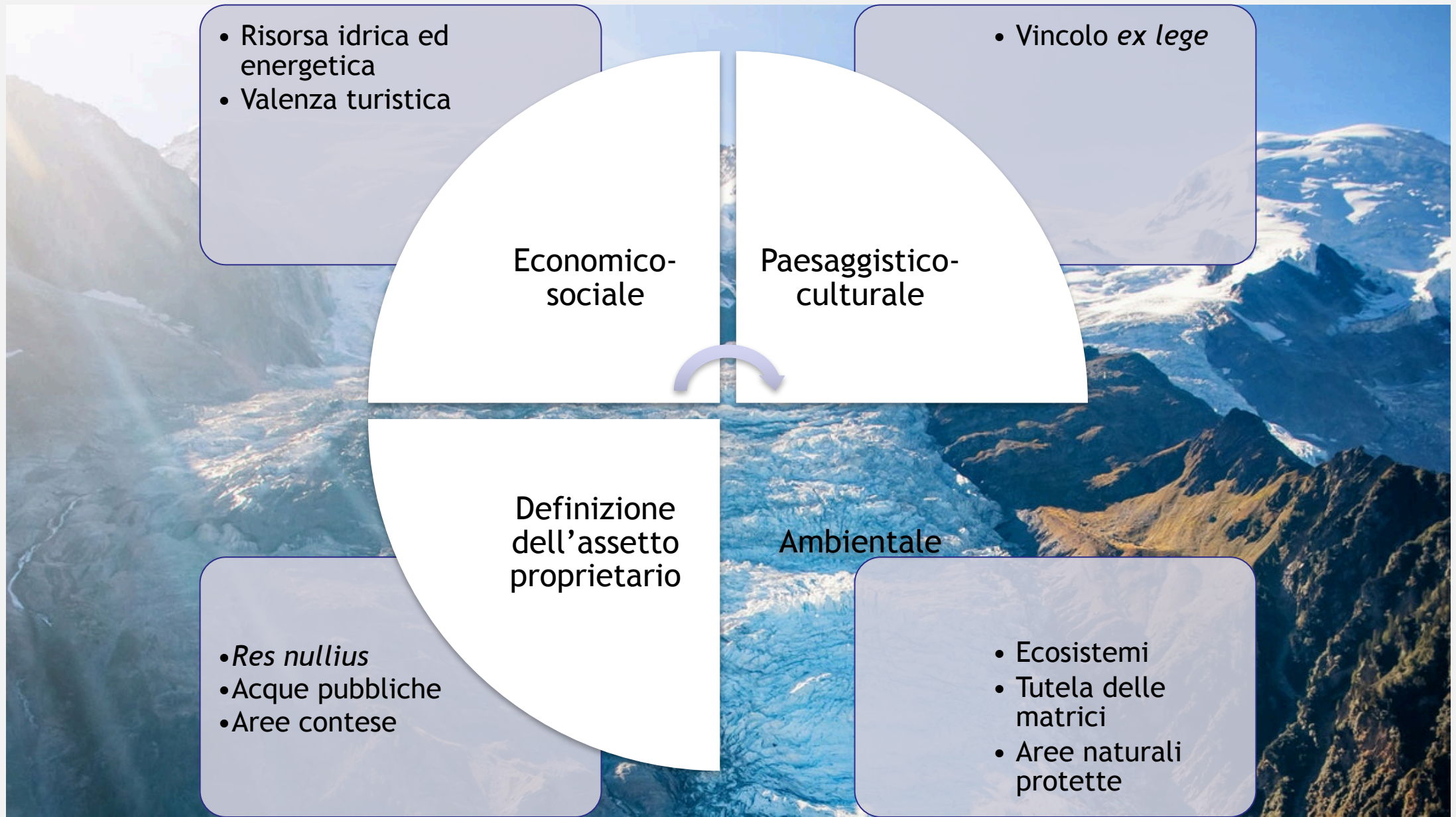
6 CLEAN WATER
AND SANITATION



Un problema enunciato ... ma non comprensivamente affrontato



Il profilo paesaggistico-culturale



Il ghiacciaio come parte del nostro patrimonio culturale

Art. 142 D.lgs. n. 42/2004

Sono comunque di interesse paesaggistico e sono sottoposti alle disposizioni di questo Titolo: (...)

d) **le montagne** per la parte eccedente 1.600 metri sul livello del mare per la catena alpina e 1.200 metri sul livello del mare per la catena appenninica e per le isole;

e) i **ghiacciai** e i circhi glaciali;

f) i parchi e le riserve nazionali o regionali, nonché i territori di protezione esterna dei parchi; (...)

Il vincolo è *ex lege*

... e le conseguenze in termini giuridici

Ricognizione e pianificazione a livello regionale (art. 143)

I piani paesaggistici:

- ❖ Delimitano aree;
- ❖ Individuano linee-guida prioritarie per progetti di conservazione, recupero, riqualificazione, valorizzazione e gestione di aree;
- ❖ Indicano gli strumenti di attuazione, comprese le misure incentivanti.

... e le conseguenze in termini giuridici

I divieti (art. 146 D.lgs. n. 42/2004)

“I proprietari, possessori o detentori a qualsiasi titolo di immobili ed aree di interesse paesaggistico, tutelati dalla legge, (...) non possono distruggerli, né introdurre modificazioni che rechino pregiudizio ai valori paesaggistici oggetto di protezione.”

I soggetti di cui al comma 1 hanno l'obbligo di presentare alle amministrazioni competenti il progetto degli interventi che intendano intraprendere, corredato della prescritta documentazione, ed astenersi dall'avviare i lavori fino a quando non ne abbiano ottenuta l'autorizzazione.”

... e le conseguenze in termini giuridici

Art. 181, comma 1 bis

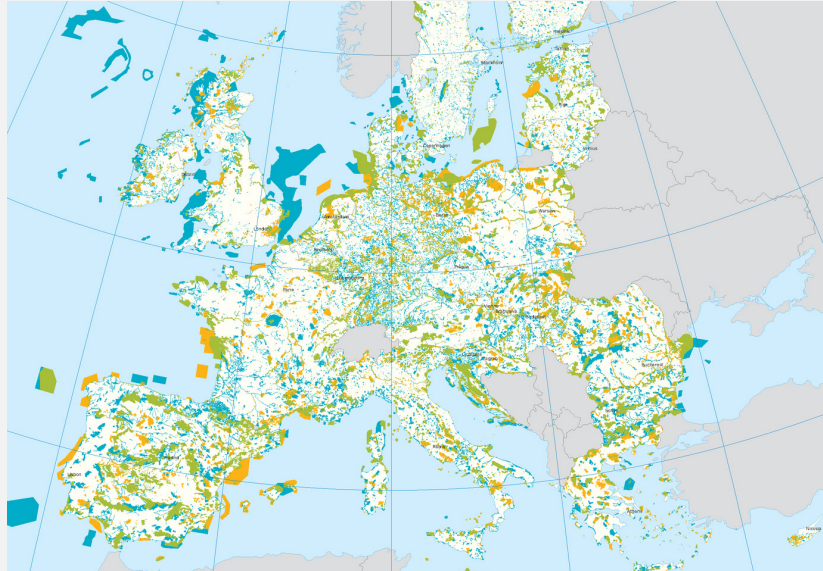
“Chiunque, senza la prescritta autorizzazione o in difformità di essa, esegue lavori di qualsiasi genere su beni paesaggistici è punito con” l’arresto fino a 2 anni e ammenda fino a circa 50.000 euro

Tribunale di Trento, 4 febbraio 2008

Viene integrato il reato di cui all’art. 181 d.lg. n. 42 del 2004 quando, in assenza di autorizzazione o nulla osta dell’autorità competente, si realizzano dei lavori su di un bene paesaggistico, dichiarato di notevole interesse pubblico e riconosciuto quale sito di importanza comunitaria (nella fattispecie erano state realizzate delle piste di cantiere sul ghiacciaio della Marmolada producendo alterazioni della coltre nevosa ben superiori a quelle ordinariamente sopportabili).

Il profilo ambientale

Il ghiacciaio come habitat



Rete ecologica di protezione della biodiversità per la conservazione di piante e animali di interesse comunitario

Zone di Protezione Speciale (ZPS) - Direttiva Uccelli

Siti di Importanza Comunitaria (SIC) - Direttiva Habitat

Approvazione del piano di gestione - Zone Speciali di Conservazione (ZSC).

... e le conseguenze giuridiche



Aquila Chrysaetos



Lagopus Mutus Helveticus

I piani di gestione prevedono, ad esempio:

- ❖ Divieto di ogni forma di disturbo nei pressi di nidi occupati ad es. riprese fotografiche e osservazione diretta non a scopo scientifico.
- ❖ Garantire la tutela integrale dei luoghi dove sono noti siti di nidificazione, evitando la costruzione nelle immediate vicinanze (alcune centinaia di metri) di sentieri, vie ferrate e impianti di risalita.

... e le conseguenze giuridiche



Divieto di manomissione dei ghiacci, con particolare riferimento all'inquinamento derivante da scarichi e/o accumulo di materiali

Strumenti di lotta all'inquinamento di acqua, aria e suolo

Istituzione di **Enti Parco** per la regolamentazione di attività antropiche consentite sul territorio di una zona protetta

Regolamenti

L'assetto proprietario



Demanio idrico

- **Art. 822 c.c.:** *“Appartengono allo Stato e fanno parte del demanio pubblico il lido del mare, la spiaggia, le rade e i porti; i fiumi, i torrenti, i laghi e le altre acque definite pubbliche dalle leggi in materia; le opere destinate alla difesa nazionale”*

Res nullius

- **Art. 827 c.c.:** *“I beni immobili che non sono in proprietà di alcuno spettano al patrimonio dello Stato”*

Demaniale: interesse dello Stato alla protezione della riserva d'acqua

... e le problematiche relative alla definizione dei confini

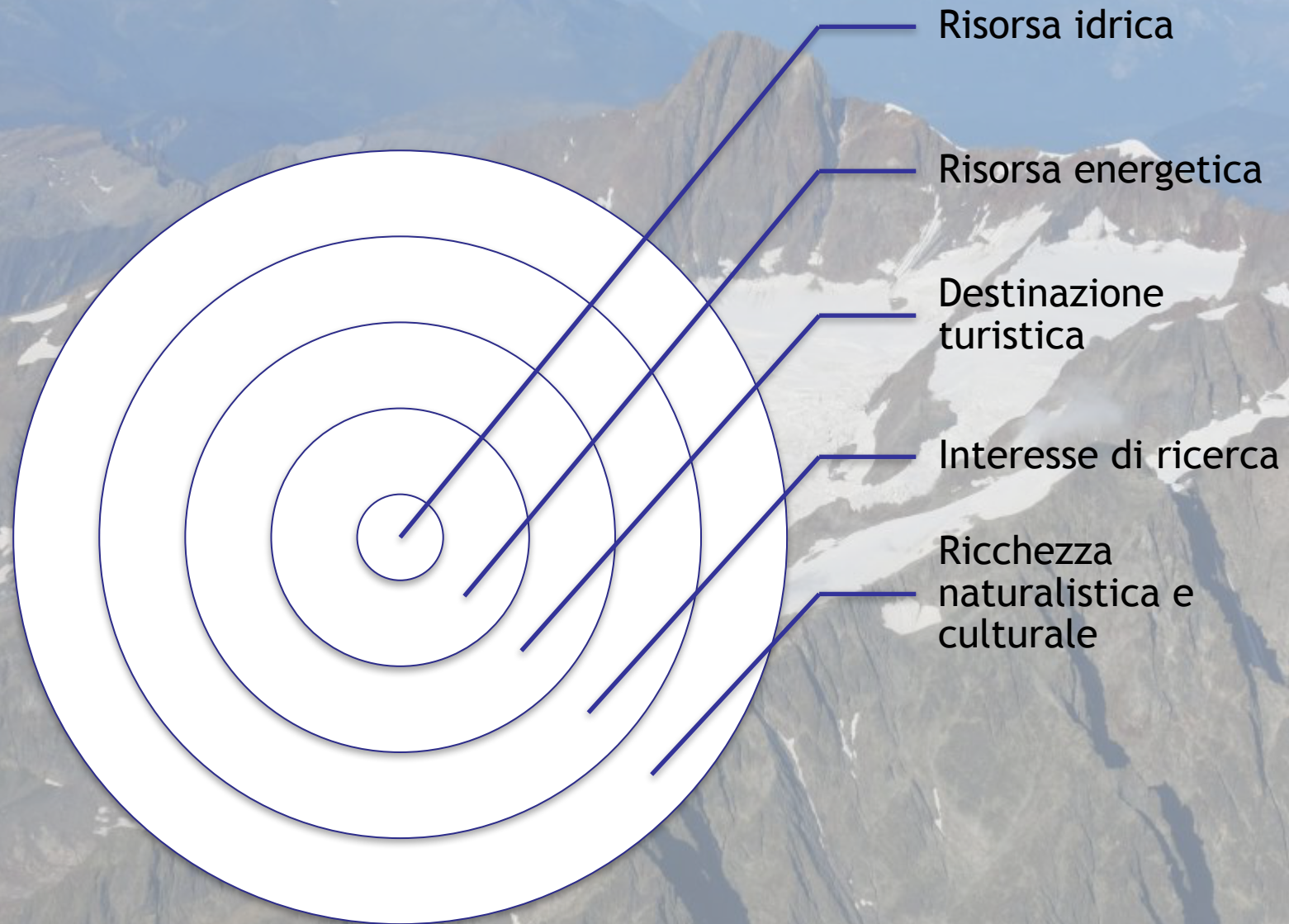


La vetta del Monte Bianco



La Marmolada è in Veneto o in Trentino?

Il valore economico-sociale dei ghiacciai



Problematiche di regolazione

- Lacune nella normazione con riferimento a spazi non antropizzati
- Rigidità dei vincoli, in quanto non idonei a mutamenti
- Carattere settoriale delle discipline e mancanza di sguardo di insieme
- Necessità di coinvolgere ambiti territoriali vasti ed enti amministrativi diversi

Alcune prospettive di regolazione

Approccio comprensivo

Approccio flessibile

Approccio integrato

Approccio collaborativo

- Convenzioni quadro (es: Convenzione delle Alpi)
- Accordi di programma
- Leggi sui ghiacciai (Cile, Argentina)



Grazie per l'attenzione

Eduardo Parisi

Ricercatore in Diritto amministrativo
Università degli Studi di Milano
Dipartimento di Scienze e Politiche Ambientali

eduardo.parsi@unimi.it



UNIVERSITÀ
DEGLI STUDI
DI MILANO

