

Parlamenti e processo legislativo

Le origini storiche dei **parlamenti**

Necessari alla democrazia (rappresentativa), ma **non sempre democratici**: non emergono per il 'governo del popolo' ma per **limitare e controllare i governanti**

- sviluppo da **assemblee medievali** (talvolta interrotto da periodi di assolutismo) legato alla necessità del sovrano di **sostegno finanziario** per fare la guerra:
 - ✓ **nobiltà** rappresentata nella *curia regis* per ottenere qualcosa in ritorno (concetto in seguito sintetizzato negli US come '*no taxation without representation*')
 - ✓ poi anche **borghesi**



parlamenti pre-moderni: diseguaglianza tra **ceti** e accesso limitato

- quasi ovunque in Europa
- in parte elettivi: *cortes, Riksdag, Sejm, landtage*
- incontri regolari → **canale istituzionalizzato** per protezione privilegi / petizioni / istanze

parlamenti moderni (da fine XVIII): fine delle distinzioni di ceto e allargamento progressivo del **suffragio**, si sviluppano in parallelo al **costituzionalismo** moderno

Il concetto di **'rappresentanza'**

Inconcepibile nella democrazia classica e nel pensiero politico radicale

Da *repraesentare*, 'presentare di nuovo' (e.g. successione):
in origine *non* si riferisce a 'persone che rappresentano altre persone'

XVI sec.: assume **significato legale di 'agire per conto di'**, come risultato dello sviluppo dei parlamenti di cavalieri e borghesi (≠ nobili)

✓ *king-in-parliament*: simbolo della nazione riunita

XVII sec.: **nozione politica di rappresentanza** (governo rappresentativo) dello **stato liberale**: il rappresentante ha **autorità** rispetto al governante e **obblighi/responsabilità** verso i rappresentati



rappresentati **interessi** potenzialmente in conflitto

Le assemblee parlamentari **contemporanee**

Nelle democrazie liberali, il **parlamento** è

“un’assemblea *rappresentativa*

a *competenza [decisionale] generale*,

pluralistica e *permanente*,

ma rinnovata nella sua composizione tramite *elezioni* a scadenze regolari”

(Cotta – della Porta – Morlino 2001:311)

Caratteri strutturali che implicano:

- ✓ membership collegiale (non gerarchica)
- ✓ assemblea non *ad hoc* (i.e. non per scopo preciso/singolo)
- ✓ inclusione di una o più opposizioni
- ✓ legittimazione elettorale
- ✓ mandato temporalmente limitato (anche per responsabilità ex post)

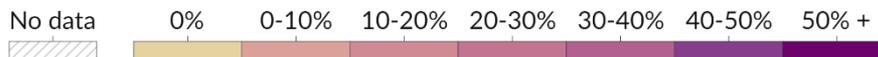
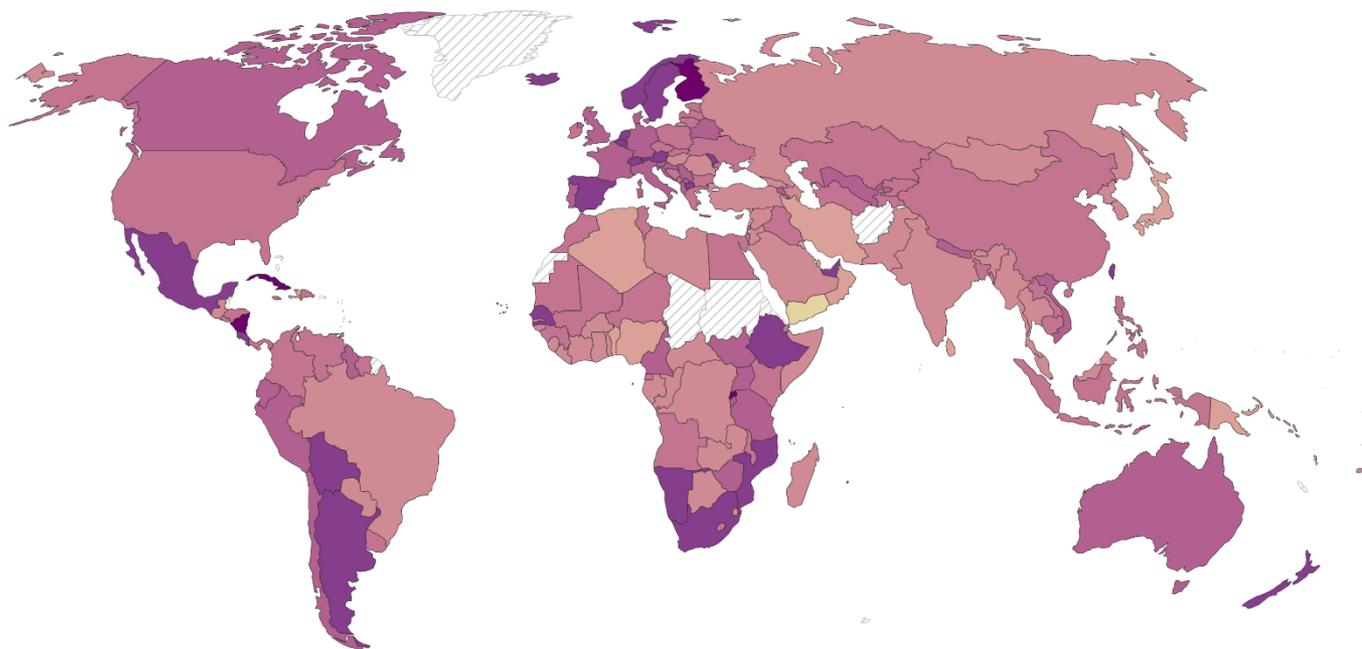
Non una rappresentanza sociologica o «a immagine di..»

e.g. donne $\geq 50\%$ in soli 7 paesi (2022), di cui 4 autocrazie (Rwanda, Cuba, Nicaragua, Messico, Namibia, EAU, Andorra)

Share of women in parliament, 2022

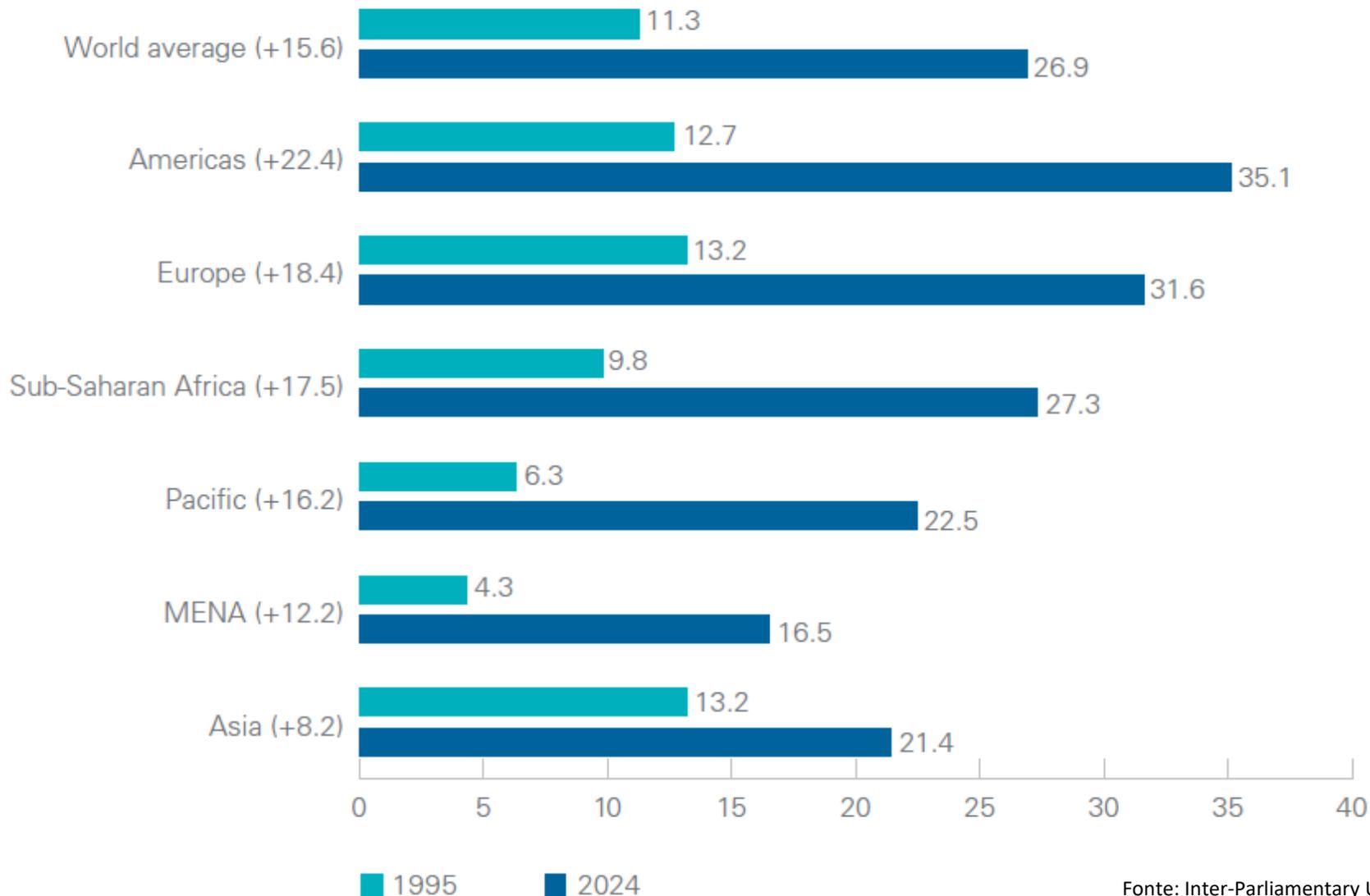
Percentage of seats in lower or single chamber of the legislature held by women.

Our World
in Data



Incrementi graduali ma significativi nei decenni recenti

World and regional averages of women in parliaments (%), 1995 and 2024



I parlamenti: le **funzioni**

Funzioni principali (Cotta 2001)

1. **rappresentanza**
2. **decisionale/policy-making** (i.e. *partecipa* alla funzione legislativa)
3. **controllo** sull'esecutivo

+

4. **funzione negoziale** (Sartori 1963)

canalizzazione del conflitto,

ricerca punti di incontro e **costruzione del compromesso**

“il parlamento è una formidabile macchina inventata a questo scopo:
non per sopprimere il conflitto, ma per canalizzarlo e regolarlo”
(Mastropaolo – Verzichelli 2006:21)

Le prerogative dei **parlamenti**

Parlamento e il processo legislativo

Iniziativa di legge, emendamenti, veto

Ratifica di trattati internazionali

Mozioni, risoluzioni

Parlamento e gli altri poteri

Capo dello Stato

Elezione del PdR (solo in alcuni regimi parlamentari)

Impeachment (in tutti)

Governo/esecutivo

Fiducia e sfiducia (solo regimi parlamentari)

Indirizzo dell'esecutivo (solo regimi parlamentari)

Controllo: interrogazioni (fatti), interpellanze (motivi),
inchieste (tramite commissioni ad hoc)

Nomine: conferma (alcuni presidenziali)

I rapporti **parlamento-esecutivo** dipendono dalla **forma di governo**

Primo ministro

- ha bisogno della **fiducia** del parlamento
- deve **negoziare i componenti** dell'esecutivo nel loro partito e con i partiti della coalizione
- può emanare **decreti (con ratifica parlamentare)**
- tende a diventare ***agenda setter*** del parlamento

Presidente

- **non ha bisogno della fiducia** del parlamento
- sceglie con **maggiore autonomia i componenti** dell'esecutivo
- in alcuni casi può **legiferare attraverso decreti**
- portare avanti la propria agenda legislativa **dipende dal consenso del parlamento/Congresso**

Organizzazione interna: elementi di variazione

- ➔ a) numero di **camere**
- b) articolazione in **commissioni** (decentramento e specializzazione)
- c) **allocazione dei ruoli** interni (maggioritaria/proporzionale)
- d) ruolo e disciplina dei «**gruppi**» parlamentari (cf. partiti)
- e) ruolo del **governo** e della **presidenza delle camere** nella **programmazione dell'agenda**

Le camere: una o due?

52 parlamenti democratici esaminati (Vassallo 2016):

28 bicamerali

24 monocamerali

Da cosa dipende?

- **forma di governo *NO***: presidenziale o parlamentare non fa differenza
- **forma di stato *Sì***: stati federali hanno sempre un parlamento bicamerale
- **dimensione demografica *Sì***: i paesi con oltre 15 milioni di abitanti hanno parlamenti bicamerali (eccezioni Corea del Sud e Taiwan)

La **struttura** del parlamento (democrazie con > 1 mln abitanti)

GOVERNO	PAESE	POPOLAZIONE (MLN, 2011)	PARLAMENTI BICAMERALI		TOTALE	N. DI RAPPRESENTANTI X 1 MLN DI ABITANTI		PARLAMENTI MONOCAMERALI			
			N. DI COMPONENTI CAMERA BASSA	N. DI COMPONENTI CAMERA ALTA				POPOLAZIONE (MLN, 2011)	N. DI COMPONENTI CAMERA		N. DI RAPPRESENTANTI X 1 MLN DI ABITANTI
Parlamentare	India	1.247,4	545	245	790	1		Grecia	11,1	300	27
	Giappone	127,8	475	242	717	6		Portogallo	10,6	230	22
	Germania	81,8	598	69	667	8		Ungheria	10,0	199	20
	Regno Unito	63,3	650	800	1.450	23		Svezia	9,4	349	37
	Italia	59,4	630 400	315 200	945 600	16 10		Israele	7,8	120	15
	Sudafrica	51,6	400	90	490	10		Bulgaria	7,3	240	33
	Spagna	46,7	350	266	616	13		Danimarca	5,6	179	32
	Polonia	38,1	460	100	560	15		Slovacchia	5,4	150	28
	Canada	34,3	338	105	443	13		Finlandia	5,4	200	37
	Australia	22,3	150	76	226	10		Norvegia	5,0	169	34
	Olanda	16,7	150	75	225	13		Nuova Zelanda	4,4	120	27
	Belgio	11,0	150	60	210	19		Lituania	3,0	141	47
	Rep. Ceca	10,5	200	81	281	27		Mongolia	2,8	76	28
	Austria	8,4	183	61	244	29		Botswana	2,1	63	30
	Irlanda	4,6	158	60	218	48		Lettonia	2,1	100	49
	Giamaica	2,7	63	21	84	31		Estonia	1,3	101	76
	Slovenia	2,1	90	40	130	63		Mauritius	1,3	69	55
Trinidad e Tobago	1,3	42	31	73	55						
	Romania	20,1	412	176	588	29					
	Francia	65,3	577	348	925	14					
	Svizzera	7,9	200	46	246	31					
Presidenziale	Usa	311,7	435	100	535	2		Corea del Sud	49,8	300	6
	Brasile	200,5	513	81	594	3		Taiwan	22,4	113	5
	Argentina	41,7	257	72	329	8		Benin	9,8	83	8
	Cile	17,2	120	38	158	9		El Salvador	6,1	84	14
	Bolivia	10,1	130	36	166	16		Costa Rica	4,6	57	12
	Rep. Dominicana	10,0	190	32	222	22		Panama	3,7	71	19
	Uruguay	3,4	99	31	130	38		Cipro	1,1	80	72

ITALIA: il parlamento aveva il più alto numero di componenti al mondo, se si escludono gli 800 lord britannici («part-time» e senza indennità). Con la **riforma del 2020**, dal 2022 si è scesi da **630 a 400** deputati e da **315 a 200** senatori (totale 600)

La «**camera alta**» (o «seconda camera»): origini e funzioni

Due diverse **origini storiche**

- i. rappresentanza di **ceti/classi**: dell'aristocrazia per diritto ereditario, di status, di censo, o nominata dal sovrano (≠ «camera bassa», eletta dal popolo)
- ii. rappresentanza delle **unità territoriali** che compongono la nazione. Ma cos'è *il territorio* e chi lo rappresenta?

Due soluzioni:

- (pari) rappresentanza agli **elettorati** di ogni unità
- delegati degli **enti territoriali**

Caratteristiche delle «**seconde**» camere

GOVERNO	STATO	PAESE	MODALITÀ DI SELEZIONE DEI SENATORI	ALLOCAZIONE DEI SEGGI FRA I TERRITORI
Parlamentare	Federale	Canada	Nomina del governo nazionale	24 per reg.; 1 per terr.
	Federale	Austria	Eletti dai legislativi dei Länder	<u>In prop. alla popolazione</u>
	Federale	Germania	Delegati dei governi dei Länder	<u>Da 3 a 6 per Land</u>
	Federale	India	Eletti dai legislativi degli stati	<u>In prop. alla popolazione</u>
	Federale	Spagna	Mista: cittadini e amm. locali	4 per prov. Da 1 a 8 per c.a.
	Federale	Belgio	Mista: cittadini e amm. locali	15/25 per reg. 10 per com.
	Federale	Australia	Elezione diretta	12 per stato
	Semifed.	Olanda	Eletti dai consigli provinciali	<u>In prop. alla popolazione</u>
	Semifed.	Sudafrica	Eletti da governi e legislativi prov.	4+6 per provincia
	Semifed.	Giappone	Elezione diretta	<u>In prop. alla popolazione</u>
	Semifed.	Rep. Ceca	Elezione diretta	<u>In prop. alla popolazione</u>
	Semifed.	Italia	Elezione diretta	<u>In prop. alla popolazione</u>
	Unitario	Gran Bretagna	Nomina del governo nazionale	Nessun criterio territoriale
	Unitario	Polonia	Elezione diretta	<u>In prop. alla popolazione</u>
Presidenziale	Federale	Svizzera	Elezione diretta	<u>2 per cantone</u>
	Unitario	Francia	Eletti da amministratori locali	<u>In prop. alla popolazione</u>
	Unitario	Romania	Elezione diretta	<u>In prop. alla popolazione</u>
	Federale	Stati Uniti	Elezione diretta	<u>2 per stato</u>
	Federale	Argentina	Elezione diretta	<u>3 per provincia</u>
	Federale	Brasile	Elezione diretta	<u>3 per stato</u>
	Semifed.	Bolivia	Elezione diretta	4 per dipartimento
	Unitario	Rep. Dominicana	Elezione diretta	1 per provincia o distretto
	Unitario	Cile	Elezione diretta	<u>2 per regione o distretto</u>

La «**camera alta**» (o «seconda camera») rispetto alla camera bassa («prima camera») (cf. Tabella 4.2)

Caratteri ricorrenti (rispetto alla camera bassa)

- **meno componenti** delle prime (tranne UK)
- **mandati più lunghi** (spesso)
- **rinnovo parziale** (talvolta)
- **meno poteri** (quasi sempre, es. no fiducia)

Caratteristiche delle **seconde camere**

GOVERNO	STATO	PAESE	MODALITÀ DI SELEZIONE DEI SENATORI	ALLOCAZIONE DEI SEGGI FRA I TERRITORI	MANDATO ^d	RINNOVO
Parlamentare	Federale	Canada	Nomina del governo nazionale	24 per reg.; 1 per terr.	V ^e	n.d.
	Federale	Austria	Eletti dai legislativi dei Länder	In prop. alla popolazione	5	Completo
	Federale	Germania	Delegati dei governi dei Länder	Da 3 a 6 per Land	n.a.	Completo
	Federale	India	Eletti dai legislativi degli stati	In prop. alla popolazione	6	Parziale
	Federale	Spagna	Mista: cittadini e amm. locali	4 per prov. Da 1 a 8 per c.a.	4	Completo
	Federale	Belgio	Mista: cittadini e amm. locali	15/25 per reg. 10 per com.	4	Completo
	Federale	Australia	Elezione diretta	12 per stato	6	Parziale
	Semifed.	Olanda	Eletti dai consigli provinciali	In prop. alla popolazione	4	Completo
	Semifed.	Sudafrica	Eletti da governi e legislativi prov.	4+6 per provincia	5	Completo
	Semifed.	Giappone	Elezione diretta	In prop. alla popolazione	6	Parziale
	Semifed.	Rep. Ceca	Elezione diretta	In prop. alla popolazione	6	Parziale
	Semifed.	Italia	Elezione diretta	In prop. alla popolazione	5	Completo
	Unitario	Gran Bretagna	Nomina del governo nazionale	Nessun criterio territoriale	V	n.d.
	Unitario	Polonia	Elezione diretta	In prop. alla popolazione	4	Completo
	Presidenziale	Federale	Svizzera	Elezione diretta	2 per cantone	4
Unitario		Francia	Eletti da amministratori locali	In prop. alla popolazione	9 6	Parziale
Unitario		Romania	Elezione diretta	In prop. alla popolazione	4	Completo
Federale		Stati Uniti	Elezione diretta	2 per stato	6	Parziale
Federale		Argentina	Elezione diretta	3 per provincia	6	Parziale
Federale		Brasile	Elezione diretta	3 per stato	8	Parziale
Semifed.		Bolivia	Elezione diretta	4 per dipartimento	5	Completo
Unitario		Rep. Dominicana	Elezione diretta	1 per provincia o distretto	4	Completo
Unitario		Cile	Elezione diretta	2 per regione o distretto	8	Parziale

La «**camera alta**» (o «seconda camera») rispetto alla camera bassa («prima camera») (cf. Tabella 4.2)

Caratteri ricorrenti (rispetto alla camera bassa)

- **meno componenti** delle prime (tranne UK)
- **mandati più lunghi** (spesso)
- **rinnovo parziale** (talvolta)
- **meno poteri** (quasi sempre, es. no fiducia)

Le differenze più rilevanti

a) **poteri: simmetria/asimmetria**

b) **composizione: congruenza/incongruenza**

a) i poteri: come misurare la **simmetria**

La **scala di Patterson e Mughan**:
la **seconda camera** è/ha...

- subordinata alla prima* → 1
- solo poteri di rinvio e proposta* → 2
- alcuni poteri in esclusiva e potere di veto* → 3
- poteri paritari con alcune limitazioni* → 4
- poteri pienamente simmetrici* → 5

Caratteristiche delle **seconde camere**

**Poteri 2^a camera:
scala di Patterson
e Mughan**

GOVERNO	STATO	PAESE	MODALITÀ DI SELEZIONE DEI SENATORI	ALLOCAZIONE DEI SEGGI FRA I TERRITORI	MANDATO ^d	RINNOVO	SISTEMA ELETTORALE 1 ^a	SISTEMA ELETTORALE 2 ^a	COMP. ^b	POTERI ^c	FIDUCIA ^d
Parlamentare	Federale	Canada	Nomina del governo nazionale	24 per reg.; 1 per terr.	V ^e	n.d.	M	M	No	2	No
	Federale	Austria	Eletti dai legislativi dei Länder	In prop. alla popolazione	5	Completo	P	P	Si	2	No
	Federale	Germania	Delegati dei governi dei Länder	Da 3 a 6 per Land	n.a.	Completo	MP	M	No	3	No
	Federale	India	Eletti dai legislativi degli stati	In prop. alla popolazione	6	Parziale	M	P	No	4	No
	Federale	Spagna	Mista: cittadini e amm. locali	4 per prov. Da 1 a 8 per c.a.	4	Completo	P	P	No	1	No
	Federale	Belgio	Mista: cittadini e amm. locali	15/25 per reg. 10 per com.	4	Completo	P	P	No	4	No
	Federale	Australia	Elezione diretta	12 per stato	6	Parziale	M	P	No	4	No
	Semifed.	Olanda	Eletti dai consigli provinciali	In prop. alla popolazione	4	Completo	P	P	Si	2	No
	Semifed.	Sudafrica	Eletti da governi e legislativi prov.	4+6 per provincia	5	Completo	P	P	No	4	No
	Semifed.	Giappone	Elezione diretta	In prop. alla popolazione	6	Parziale	MM	MM	Si	1	No
	Semifed.	Rep. Ceca	Elezione diretta	In prop. alla popolazione	6	Parziale	P	M	No	2	No
	Semifed.	Italia	Elezione diretta	In prop. alla popolazione	5	Completo	MM	MM	Si/No	5	SI
	Unitario	Gran Bretagna	Nomina del governo nazionale	Nessun criterio territoriale	V	n.d.	M	M	No	1	No
	Unitario	Polonia	Elezione diretta	In prop. alla popolazione	4	Completo	P	M	No	1	No
Presidenziale	Federale	Svizzera	Elezione diretta	2 per cantone	4	Completo	P	M	No	5	No
	Unitario	Francia	Eletti da amministratori locali	In prop. alla popolazione	9	Parziale	M	P	No	1	No
	Unitario	Romania	Elezione diretta	In prop. alla popolazione	4	Completo	P	P	Si	5	SI
	Federale	Stati Uniti	Elezione diretta	2 per stato	6	Parziale	M	M	No	5	No
	Federale	Argentina	Elezione diretta	3 per provincia	6	Parziale	P	M	No	4	No
	Federale	Brasile	Elezione diretta	3 per stato	8	Parziale	P	P	No	3	No
	Semifed.	Bolivia	Elezione diretta	4 per dipartimento	5	Completo	MM	P	No	5	No
	Unitario	Rep. Dominicana	Elezione diretta	1 per provincia o distretto	4	Completo	P	M	No	5	No
	Unitario	Cile	Elezione diretta	2 per regione o distretto	8	Parziale	M	P	No	3	No

b) la composizione:

cosa può rendere le due camere **incongruenti**
(vs. omogenee)

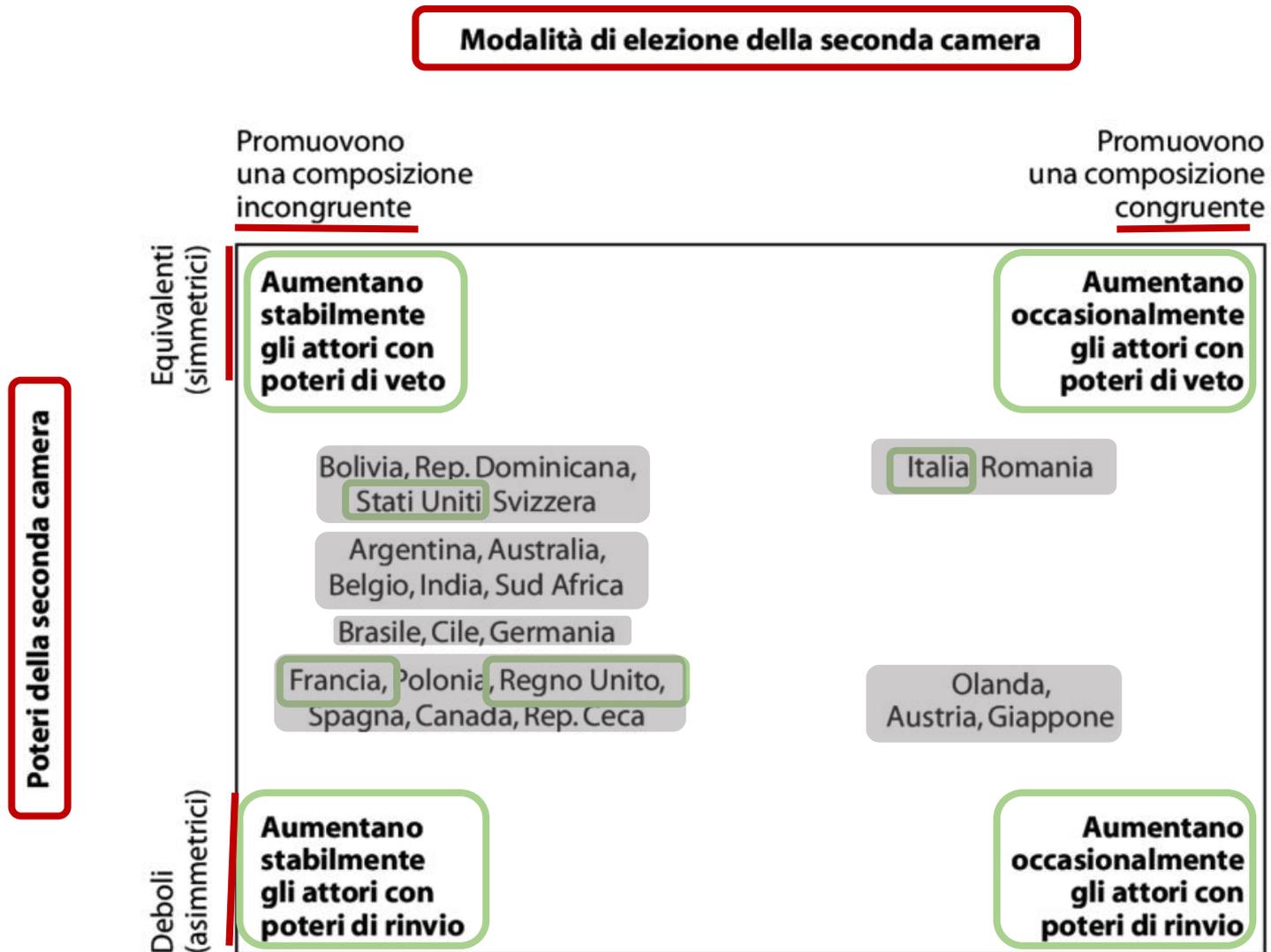
- i. diversa **distribuzione dei seggi** tra i territori
- ii. diversa **platea dei votanti**
- iii. diversa platea degli **eleggibili**
- iv. **tempi diversi** del rinnovo dei mandati
- v. **sistemi elettorali diversi**

Caratteristiche delle **seconde camere**

Composizione politicamente
congruente rispetto
alla 1^a camera

GOVERNO	STATO	PAESE	MODALITÀ DI SELEZIONE DEI SENATORI	ALLOCAZIONE DEI SEGGI FRA I TERRITORI	MANDATO ^d	RINNOVO	SISTEMA ELETTORALE 1 ^a	SISTEMA ELETTORALE 2 ^a	COMP. ^b	POTERI ^c	FIDUCIA ^d
Parlamentare	Federale	Canada	Nomina del governo nazionale	24 per reg.; 1 per terr.	V ^e	n.d.	M	M	No	2	No
	Federale	Austria	Eletti dai legislativi dei Länder	In prop. alla popolazione	5	Completo	P	P	Si	2	No
	Federale	Germania	Delegati dei governi dei Länder	Da 3 a 6 per Land	n.a.	Completo	MP	M	No	3	No
	Federale	India	Eletti dai legislativi degli stati	In prop. alla popolazione	6	Parziale	M	P	No	4	No
	Federale	Spagna	Mista: cittadini e amm. locali	4 per prov. Da 1 a 8 per c.a.	4	Completo	P	P	No	1	No
	Federale	Belgio	Mista: cittadini e amm. locali	15/25 per reg. 10 per com.	4	Completo	P	P	No	4	No
	Federale	Australia	Elezione diretta	12 per stato	6	Parziale	M	P	No	4	No
	Semifed.	Olanda	Eletti dai consigli provinciali	In prop. alla popolazione	4	Completo	P	P	Si	2	No
	Semifed.	Sudafrica	Eletti da governi e legislativi prov.	4+6 per provincia	5	Completo	P	P	No	4	No
	Semifed.	Giappone	Elezione diretta	In prop. alla popolazione	6	Parziale	MM	MM	Si	1	No
	Semifed.	Rep. Ceca	Elezione diretta	In prop. alla popolazione	6	Parziale	P	M	No	2	No
	Semifed.	Italia	Elezione diretta	In prop. alla popolazione	5	Completo	MM	MM	Si/No	5	Si
	Unitario	Gran Bretagna	Nomina del governo nazionale	Nessun criterio territoriale	V	n.d.	M	M	No	1	No
	Unitario	Polonia	Elezione diretta	In prop. alla popolazione	4	Completo	P	M	No	1	No
	Presidenziale	Federale	Svizzera	Elezione diretta	2 per cantone	4	Completo	P	M	No	5
Unitario		Francia	Eletti da amministratori locali	In prop. alla popolazione	9	Parziale	M	P	No	1	No
Unitario		Romania	Elezione diretta	In prop. alla popolazione	4	Completo	P	P	Si	5	Si
Federale		Stati Uniti	Elezione diretta	2 per stato	6	Parziale	M	M	No	5	No
Federale		Argentina	Elezione diretta	3 per provincia	6	Parziale	P	M	No	4	No
Federale		Brasile	Elezione diretta	3 per stato	8	Parziale	P	P	No	3	No
Semifed.		Bolivia	Elezione diretta	4 per dipartimento	5	Completo	MM	P	No	5	No
Unitario		Rep. Dominicana	Elezione diretta	1 per provincia o distretto	4	Completo	P	M	No	5	No
Unitario		Cile	Elezione diretta	2 per regione o distretto	8	Parziale	M	P	No	3	No

Gli **effetti** del bicameralismo



Organizzazione interna: elementi di variazione

a) numero di **camere**

 b) articolazione in **commissioni** (decentramento e specializzazione)

c) **allocazione dei ruoli** interni
(maggioritaria/proporzionale)

d) ruolo e disciplina dei **gruppi parlamentari** (cf. partiti)

e) ruolo del **governo** e della **presidenza delle camere**
nella **programmazione dell'agenda**

Le **commissioni parlamentari**: struttura e poteri

Divisione del lavoro e articolazione interna dei parlamenti

- tendenza generale dovuta a: **quantità, competenza, tempismo**

Funzioni delle commissioni: **legislazione, bilancio, inchiesta, ecc.**

- funzioni chiave alle “**commissioni legislative permanenti**”

Le commissioni parlamentari alla Camera dei Deputati

1 Affari costituzionali, Presidenza del Consiglio e Interni	2 Giustizia	3 Affari esteri e comunitari	4 Difesa
5 Bilancio, tesoro e programmazione	6 Finanze	7 Cultura, scienza e istruzione	8 Ambiente, territorio e lavori pubblici
9 Trasporti, poste e telecomunicazioni	10 Attività produttive, commercio e turismo	11 Lavoro pubblico e privato	12 Affari sociali
13 Agricoltura	14 Politiche dell'Unione Europea		

Le **commissioni parlamentari**: struttura e poteri

Divisione del lavoro e articolazione interna dei parlamenti

- tendenza generale dovuta a: **quantità, competenza, tempismo**

Funzioni delle commissioni: **legislazione, bilancio, inchiesta, ecc.**

- funzioni chiave alle “**commissioni legislative permanenti**”

Commissioni legislative con poteri variabili che dipendono da:

- **poteri del parlamento**: potenti in US, significative in Italia (possono legiferare), limitate in UK
- **facoltà attribuite**: processo di allocazione, *timing* e iniziativa/emendamento/approvazione
- **specializzazione**: e.g. delega su una specifica materia
- **continuità dei componenti**: *seniority/expertise* (US) *versus* composizioni *ad hoc* per ciascun disegno di legge (UK)
- **presidenza**: solo maggioranza o anche opposizione; autonoma o no
- **struttura/staff amministrativo**: consistente in US (crescente in Italia)

Decentramento del processo legislativo: poteri e specializzazione delle **commissioni**

specializzazione

		bassa	media	alta
poteri legislativi	scarsi	Regno Unito Canada Francia		
	medi		Spagna Svezia Germania	
	forti		Italia	USA

Organizzazione interna: elementi di variazione

- a) numero di **camere**
- b) articolazione in **commissioni** (decentramento e specializzazione)
- c) **allocazione dei ruoli** interni (maggioritaria/proporzionale)
-  d) ruolo e disciplina dei **gruppi parlamentari** (cf. partiti)
- e) ruolo del **governo** e della **presidenza delle camere** nella **programmazione dell'agenda**

Partiti e parlamento

Appartenenza dei parlamentari ad **organizzazioni esterne**

- **origini:** da aggregazioni informali interne al parlamento a rapporti con partiti di massa esterni
- **gruppi parlamentari** (*fraktionen, party caucuses, parliamentary parties, ecc.*), spesso con requisito minimo (Italia: 14 MPs Camera, 6 Senato dopo riduzione parlamentari)

Rapporto tra organizzazione partitica esterna e parlamentare

- ingerenza (Italia e Europa continentale) *versus* autonomia (UK)

Grado di indipendenza dei singoli parlamentari dai gruppi

- **autonomia *versus* disciplina:** “parlamento di parlamentari” o “parlamento di partiti”



Parlamento **avversariale**

(dinamiche centripete)

- monocamerale
- **commissioni** deboli
- bi-partitismo con **partiti** forti:
identificazione
maggioranza-
esecutivo, **limita**
l'autonomia del
parlamento

Parlamento **policentrico**

(dinamiche centrifughe)

- bicamerale
- **commissioni** forti
- molti **partiti** con scarsa
coesione:
legame debole tra i
partiti della coalizione
e l'esecutivo, **accresce**
l'autonomia del
parlamento

Struttura e funzionamento di 9 parlamenti democratici

Accentramento strutturale

avversariale

policentrico

fusione

con l'esecutivo

Gran Bretagna

Canada

Francia

Germania

Spagna

Belgio

Svezia

Italia

Usa

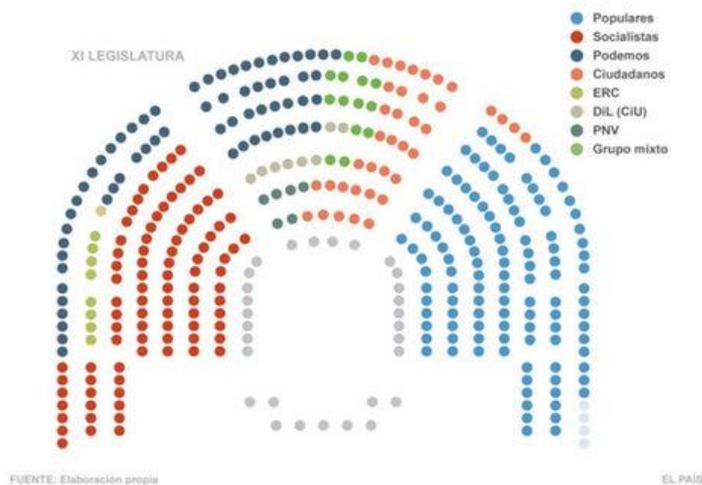
**Dimensione
funzionale**

autonomia

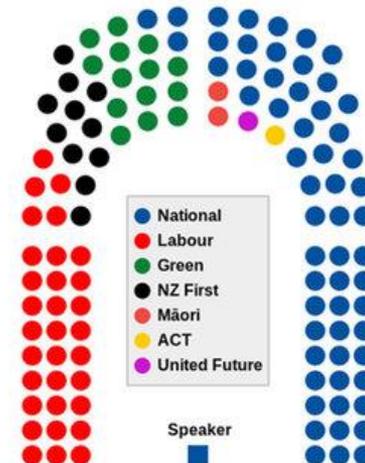
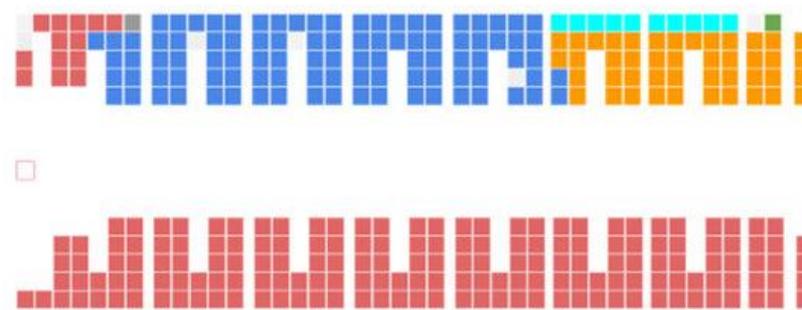
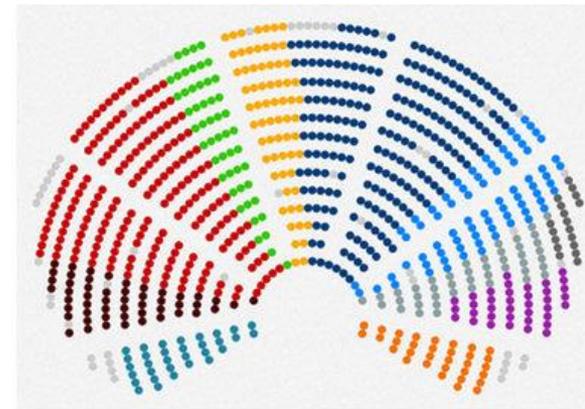
funzionale

Il modello di disposizione dei seggi: *riflette e influenza* lo stile del confronto politico?

Spagna: Congresso dei Deputati

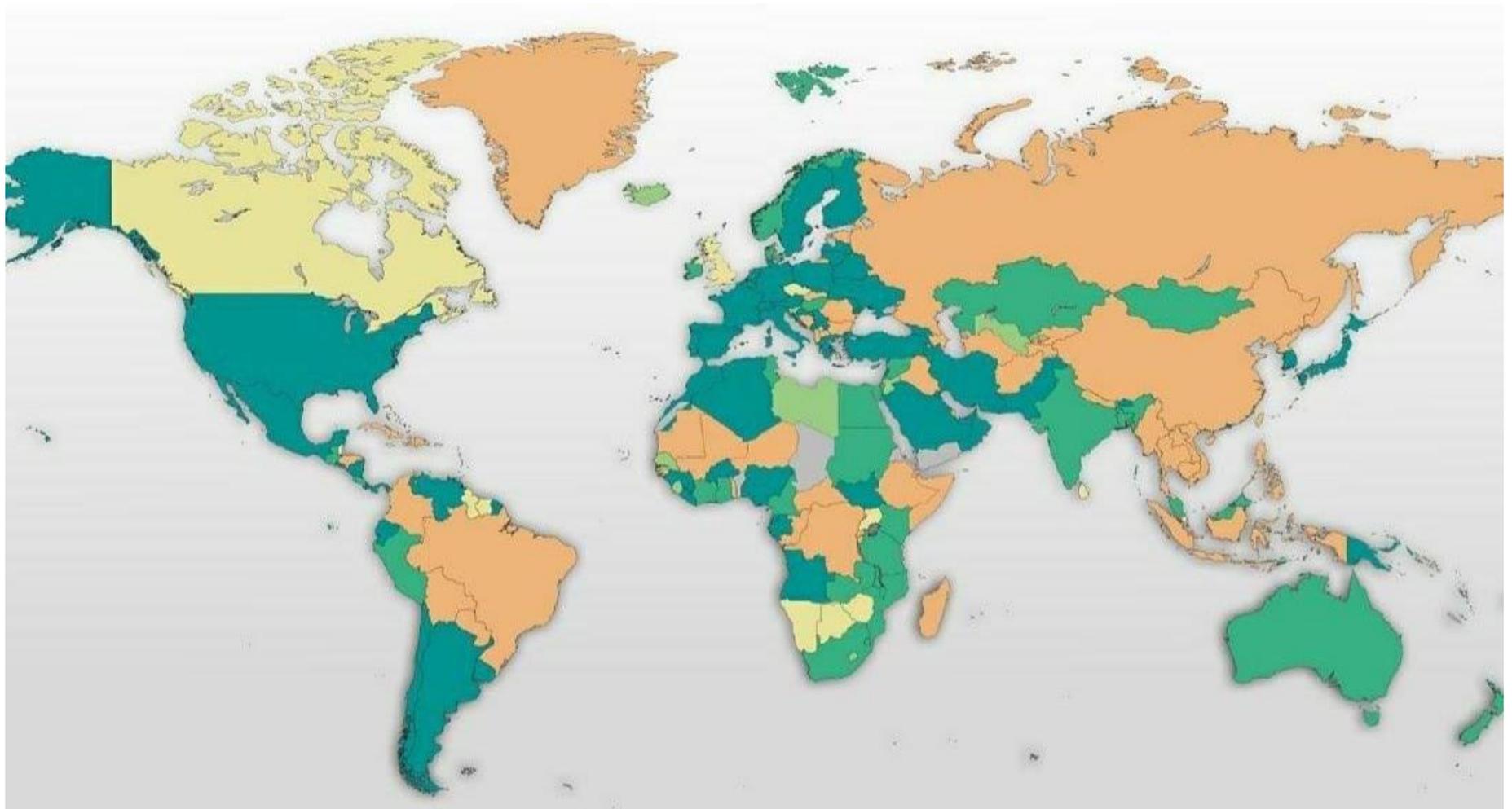


Strasburgo: Parlamento Europeo



Canada: Camera dei Comuni

Nuova Zelanda: Camera dei Rappresentanti



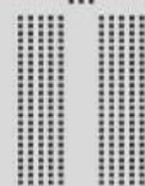
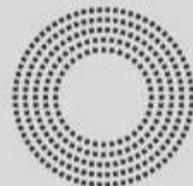
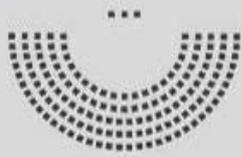
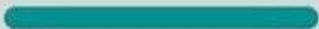
Semicircle

Horseshoe

Circle

Opposing Benches

Classroom





Queen's Speech
(House of Lords, 2015)



Blair ai Comuni nel giorno delle sue dimissioni
(*The Guardian* e BBC 27 giu. 2007)

“We shape our buildings, thereafter they shape us”

“the rebuilding of the House of Commons ...I sought to re-establish ... **the two great principles** on which the British House of Commons stands in its physical aspect. ... The **first** is that **its shape should be oblong and not semicircular**. Here is a very potent factor in our political life. The semicircular assembly ... enables every individual or every group to move round the centre, adopting various shades of pink according as the weather changes. ... It is easy for an individual to move through those insensible gradations from left to right, but **the act of crossing the Floor is one which requires serious attention**. ... **Logic is a poor guide compared with custom**. Logic, which has created in so many countries semicircular assemblies with buildings that give to every member not only a seat to sit in, but often a desk to write at, with a lid to bang, has proved fatal to Parliamentary government ... The **second** characteristic ... is that **it should not be big enough to contain all its members at once without overcrowding**, and that there should be no question of every member having a separate seat reserved for him.... If the House is big enough to contain all its members nine-tenths of its debates will be conducted in the depressing atmosphere of an almost empty or half-empty chamber. The essence of good House of Commons speaking is the conversational style, the facility for quick, informal interruptions and interchange. Harangues from a rostrum would be a bad substitute ... But the conversational style requires a small space, and there should be on great occasions a sense of crowd and urgency ... a sense of the importance of much that is said, and a sense that great matters are being decided, there and then, by the House” (W.Churchill 1943)

Grazie

g.carbone@unimi.it